

**TUUSULAN KUNTA, NUPPULINNAN MAANKAATOPAIKKA, LUPAMÄÄRÄYSTEN
TARKISTAMINEN SEKÄ TOIMINNAN MUUTOS JA ALOITUSLUPA,
TUUSULA, TILA 858-416-3-79**

KU-YK § 83/10.5.2016 Ympäristölupapäätös annetaan julkipanon jälkeen 16.5.2016

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain 29 §:n mukaisesta lupahakemuksesta, joka koskee Nuppulinnan maankaatopaikan toiminnan olennaista muuttamista. Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta aloituslupahakemuksesta toiminnan aloittamiseksi mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Lisäksi päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 71 §:n mukaisesta hakemuksesta, joka koskee Nuppulinnan maankaatopaikan toistaiseksi voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräysten tarkistamista.

LUVAN HAKIJA

Tuusulan kunta,
PL 60, 04301 Tuusula
Yhteyshenkilö Jari Huttunen puh. 040 314 3557

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Toiminta sijoittuu Tuusulan kunnan Nuppulinnan kylän tilalle Metsämaa 858-416-3-79.

Liite nro83

– Maankaatopaikan sijaintikartta.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulaki (YSL) 29, 71 §
Ympäristönsuojelulaki (YSL) 27 § ja liite 1 taulukko 2 kohta 13 f

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojeluasetuksen (YSA) 2 §:n kohdan 12 a, 12 b ja 12 f perusteella lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta).

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on tullut vireille 22.12.2014. Hakemus toiminnan olennaiseksi muuttamiseksi on tullut vireille 27.1.2016.

**TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN
KAAVOITUSTILANNE**

Voimassa olevassa, oikeusvaikutteisessa Ruskela-Vanhakylä-Ritasjärvi osayleiskaavassa maankaatopaikka sijaitsee maa- ja metsätalousalueeksi merkityllä alueella (MT-3). Alueella sallitaan maa- ja metsätaloutta palveleva rakentaminen sekä RakL 4 §:n tarkoittama hajarakentaminen.

Kiinteistöllä on Uudenmaan ympäristökeskuksen myöntämä ympäristölupa (12.6.2006, Dnro UUS-2005-Y-679-121) maankaatopaikalle, betoni- ja tiilijätteen vastaanotolle ja varastoinnille sekä kantojen ja risujen vastaanotolle, varastoinnille ja haketukselle.

Tuusulan kunnassa on vireillä koko kunnan yleiskaavan laadinta. Kaavaluonnoksessa ei ole esitetty maankaatopaikkoja. Kaavaluonnoksessa maankaatopaikka sijoittuu valkoiselle alueelle, jolle ei ole osoitettu kaavamerkintöjä.

TOIMINNAN SIJAINNIN TILAA JA SEN YMPÄRISTÖ

Lähimmät häiriintyvät kohteet

Lähin asutus sijaitsee rautatien itäpuolella Hornankallion taajamassa noin 120 metrin etäisyydellä maankaatopaikasta ja alueen eteläpuolella noin 300 metrin etäisyydellä maankaatopaikasta.

Maaperä ja luonnonolosuhteet

Alueen maanpinta laskee luoteesta kaakkoon. Keskelle jäävää painannetta (+75) ympäröi kolme mäkeä siten, että pohjoisosassa maanpinta on korkeimmillaan tasolla +85, eteläosassa +81 ja itäosassa +79. Alueen ja Jokelantien länsipuolella on korkea kalliomäki, joka kohoaa tasolle +93. Länsipuolelta alueelle purkaa Jokelantien alittava rumpu tasolla +78. Matalimmalla alueella kaakkoiskulmassa maanpinta on tasolla +71. Pintavedet purkavat alueelta kahteen suuntaan, pääosin kaakkoon, mutta osin myös koilliseen.

Toiminta-alueen maaperää on tutkittu vuonna 2005 tehdyin painokairauksin. Alueella olevien kolmen moreeni-kalliomäen välisissä painanteissa maaperä on savista silttiä ja savea. Kairauspisteissä oli paikoin paksu (0,2...1,0 m) pehmeä humuskerros, jonka alla itäpuolen painanteissa oli muutaman metrin paksuinen savi- tai silttikerros ennen pohjamoreenia. Länsi- ja keskiosassa moreenin päällä oli muutamassa pisteessä savi- ja silttikerroksen sijasta ohuehko hiekkakerros. Pohjamoreenikerros alueella on paksuudeltaan 0,7...5,5 m. Kairaukset päättyivät kiveen tai kallioon.

Maankaatopaikan lähiympäristö on metsätalousaluetta, jolla ei ole erityisiä suojeluarvoja. Lähin suojelualue on Lonkerinkorven luonnonsuojelualue ja se sijaitsee Hirvikallion takana noin 400 metrin etäisyydellä maankaatopaikan länsipuolella. Noin 2 kilometrin etäisyydellä pohjoisessa on Takahuikon luonnonsuojelualue ja noin 2,5 kilometrin etäisyydellä luoteessa on Lepänojan luonnonsuojelualue.

Pohja- ja pintavesiolosuhteet

Maankaatopaikka ei sijaitse vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella eikä sellaisen välittömässä läheisyydessä. Lähimmän pohjavesialueen (Nummenkylä I-luokka) rajalle on noin 2 kilometrin etäisyys.

Alueen maaperä on kairausten perusteella pääasiassa savea, silttiä ja moreenia ja näin ollen vettä heikosti johtavaa. Tiiviin ja heikosti vettä johtavan maaperän vuoksi alueella muodostuvan pohjaveden määrä on vähäinen. Pohjaveden virtaussuunta on kaakkoon kohti pelto-ojia. Maaperän laadusta ja loivasta topografiasta johtuen virtausnopeus on hidas. Mikäli alueen itäosassa oleva kalliomäki on rikkonaista, pieni osa maankaatopaikka-alueella muodostuvasta pohjavedestä voi suotautua kohti koillista.

Maankaatopaikka sijoittuu Vantaanjoen valuma-alueelle. Etelään purkautuvat pintavedet valuvat pelto-ojia pitkin etelään Mäyräojaan ja Tuusulanjärveen. Itään valuvat pintavedet purkavat koilliseen ja Keravanjokeen. Maankaatopaikka-alueen valumavesistä noin kolmannes purkaa koilliseen Keravanjoen suuntaan.

Nuppulinna maankaatopaikalle on tehty perustilan arviointi vuonna 2007, joka käsitti vesinäytteenoton sekä pinta- että pohjavesistä ennen toiminnan alkua. Maankaatopaikkaa ympäröivissä ojissa näkyi veden laadussa suoveden vaikutus sekä kemiallisessa hapenkulutuksessa että veden värissä. Kaikista suunnitelluista kaivoista ei saatu näytteitä, mutta pohjaveden laatua on arvioitu kaivovesien ja pohjaveden tarkkailuputkien veden perusteella. Vesi on ollut hapanta ja rautapitoista. Muilta osin talousveden laatuvaatimukset ja -suositukset täyttyivät.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Olemassa oleva toiminta

Maankaatopaikkaa käytetään rakennustoiminnasta syntyvän pilaantumattoman maa- ja kiviaineksen loppusijoitusalueena. Alueelle tuotava maa-aines on pääasiassa hyötykäyttöön kelpaamatonta hienojakoista koheesiomaata (savi, siltti), moreenimaata tai isokokoisia kiviä ja lohkareita. Pintamaan joukossa olevaa humusta lukuun ottamatta alueelle ei vastaanoteta orgaanista ainesta. Maankaatopaikan alueella on läjitystoimintaa varten varattu tilaa noin 5,0 ha. Täytön ympäristöluvamukainen kokonaistilavuus on enintään 325 000 m³ ja täyttömääräksi on arvioitu noin 25 000 m³ vuosittain.

Hakemuksessa on toiminnan ympäristöluvasta poiketen erikseen tuotu esille, että maankaatopaikalle vastaanotettavat maa-ainekset voivat sisältää myös Vna 214/2007 kynnysarvon ylittäviä ja alemman ohjearvon alittavia pitoisuuksia haitta-aineita. Alueelle ei vastaanoteta haisevia maa-aineksia. Vastaanotettava maa-aines voi sisältää muun muassa PCB-yhdisteitä, alkuaineita, öljyhiilivetyjä ja PAH-yhdisteitä. Helposti haihtuvia yhdisteitä sisältäviä maita ei vastaanoteta. Kynnysarvot ylittäviä ja alemmat ohjearvot alittavia maa-aineksia arvioidaan vastaanotettavan vuosittain noin 1500 m³.

Maankaatopaikan aluetta otetaan käyttöön vaiheittain sitä mukaa kun toiminnan tarvitsema tilantarve kehittyy. Kerrallaan käyttöön otettava täyttö-

alue rajataan ympärysojilla, joiden avulla vedet johdetaan laskeutusaltaisiin. Alueen ulkopuoliset puhtaat vedet johdetaan niskaojilla altaiden ohi. Täyttö tapahtuu kerrospengertäytönä vaakasuorina kerroksina tai kiilapengertäytönä. Penkereen kerrospaksuutena käytetään noin 1,5 metriä. Täyttöön tuotavat kuormat tyhjennetään valmiin täyttöosan päälle 5...10 m päähän penkereen reunasta, josta maa- ja kiviaines työnnetään koneella penkereeseen. Täyttö-penger tiivistetään ja tasataan huolellisesti useaan kertaan päältä ajaen. Tarvittaessa täytön pintaa kostutetaan pölyämisen estämiseksi. Täytön pinta pidetään keskeltä reunoille päin kaltevana, jotta täyttöön imeytyvän sadeveden määrä jää pieneksi. Huonosti koossa pysyvät saviset tai runsaasti humusta sisältävät massat sijoitetaan karkeampien massojen väliin alueen keskivaiheil-le. Karkeammat maa-ainekset sijoitetaan alueen reunoille tukipenkereiksi. Maankaatopaikan reuna-alueilla täyttöpenkereen luiskat tehdään kaltevuuteen 1:3. Laki-alueella tason +86,0 yläpuolella luiskakaltevuutena käytetään 1:20.

Ympäristölupa mahdollistaa lisäksi vastaanottamaan selvästi läjitysalueesta erilleen rajatulle alueelle vuosittain betoni- ja tiilijätettä 100 tonnia sekä vastaanottamaan, varastoimaan ja hakettamaan kantoja ja risuja 3000 m³ vuodessa. Betoni- ja tiilijätettä saa varastoida kerrallaan enintään 300 tonnia sekä kantoja ja risuja 1500 tonnia. Hakemuksen liitekartassa on esitetty jätteen käsittely- ja välivarastointikentän sijainti.

Maankaatopaikkaa käytetään myös lumenkaatopaikkana. Alueelle arvioidaan tuotavan lunta vuosittain 10 000–15 000 m³.

Maankaatopaikan toiminta on ollut ympäristöluvan mukaista ja ylijäämämuiden vuosittaiset vastaanottomäärät ovat vaihdelleet 6000–32 000 m³ välillä. Toimintavuosina 2011–2014 vastaanotettujen maa-ainesten määrä on yhteensä noin 84 000 m³. Ylijäämämassojen sijoituksen tarve on ollut maankaatopaikan toiminnan aikana hieman arvioitua suurempi. Vuoden 2015 loppuun mennessä maa-aineksia on läjitetty alueelle arviolta 110 000 m³.

Betoni- ja tiilijätteitä, eikä risuja, kantoja tai lunta ole vastaanotettu alueelle 2014 loppuun mennessä yhtä poikkeusta lukuun ottamatta.

Toiminnan muutos

Toiminnan muuttaminen koskee jätettä sisältävien maa-ainesten vastaanottoa ja käsittelyä alueella. Alueella on tarkoitus jatkossa erotella jätejakeita maa-ainesten joukosta.

Alueelle vastaanotettavat jätteensekaiset maa-ainekset ovat peräisin Tuusulan kunnan omista rakennuskohteista. Jätteensekaista maata vastaanotetaan maankaatopaikalle satunnaisesti ja pieniä määriä, enimmillään 500 m³ vuosittain. Tarve vastaanottamiselle tulee siinä vaiheessa, kun jätteitä ei kaivu-paikalla kyetä esimerkiksi tilanpuutteen vuoksi erottelemaan.

Erottelu tehdään välppäkauhalla tai tarvittaessa seulan avulla. Jätejakeita sisältävien maiden erottelua arvioidaan tehtävän muutamia kertoja vuodessa, ja erottelua edellyttävän maa-aineksen määräksi arvioidaan noin 200 m³/vuosi. Eroteltavia jätejakeita ovat betoni (17 01 01), tiili (17 01 02) ja muu sekalainen rakennusjäte (17 09 04) (asfaltti, metalli, puu). Jätteitä väli-

varastoidaan alueella toisistaan erillään enintään kaksi vuotta ennen niiden toimittamista hyötykäyttöön tai luvanvaraiseen vastaanottoaikaan. Välivarastoinnin enimmäismäärät ovat tiilelle 35 m³, betonille 35 m³ ja sekalaiselle rakennusjätteelle 35 m³. Hakemuksen liitekartassa on esitetty jätteiden käsittely- ja välivarastointikentän sijainti.

Toiminta-aika

Toimintaa saa ympäristöluvan mukaan harjoittaa alueella arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–20.00 ja lauantaisin klo 7.00–16.00.

Toimintaa harjoitetaan alueella arkipäivisin maanantaista perjantaihin klo 7.00–20.00.

Tukitoiminnot ja vedenkäyttö

Alueella ei varastoida työkoneiden polttoaineita. Alueella käytettävät koneet tankataan huoltoauton säiliöstä. Aluetta ei ole yhdistetty sähköverkkoon.

Alueella ei ole vesijohtoa tai viemäriä. Alueelle tuodaan tarvittaessa työmaa-parakki, jonka käymälä varustetaan umpisäiliöllä. Juomavesi tuodaan tarvittaessa alueelle säiliöllä. Maa-ainestäyttöä voidaan tarvittaessa kastella laskeutusaltaiden vedellä.

Liikenne

Maa-ainesten, lumen ja välivarastoitavien hyötyjätteiden kuljetus tapahtuu aineksen haltijan toimesta Tuusulan kunnan alueelta. Alueelle on rakennettu tieliittymä viereiseltä Jokelantieltä. Nuppulinnan maankaatopaikan liikennejärjestelyihin ei ole tullut muutoksia ympäristöluvan myöntämisen jälkeen. Liikenne on arviolta keskimäärin 10–15 ajoneuvoa vuorokaudessa.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Päästöjen estäminen maaperään ja vesien suojelu

Olemassa oleva toiminta

Haitalliset vaikutukset maaperään ja pohjaveteen estetään valvomalla maankaatopaikalle vastaanotettavan maa- ja kiviaineksen laatua. Ennen alueelle tuontia aineksen haltijan on osoitettava, mistä aines on peräisin. Tarvittaessa laboratorioanalyysin on osoitettava, että aines on vaaratonta, eikä sisällä VNa 214/2007 alemmat ohjeavot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia eikä ympäristölle tai terveydelle haitallisia aineita tai yhdisteitä. Alueelle ei vastaanoteta haisevia maa-aineksia.

Alueelle välivarastoitavaksi tulevan betoni- ja tiilijätteen puhtaudesta edellytetään laboratorioanalyysit ennen vastaanottoa, jos materiaalit ovat peräisin kohteesta, jossa on todettu tai epäillä niiden pilaantuneisuutta.

Haitallisia pintavesivaikutuksia torjutaan keräämällä alueella muodostuvat vedet yhteen ja johtamalla ne tasausaltaiden kautta maastoon. Tasausaltaat toimivat laskeutusaltaina, joiden pohjalle suurin osa täyttöalueelta valuma-

veden mukana valuvasta kiintoaineesta laskeutuu. Kaakkoispuolen altaan tehollinen tilavuus on 840 m³ ja koillispuolen altaan 400 m³, jolloin ylivirtaamakauden viipymä altaissa on noin 2 vrk. Vaikutukset pintavesiin torjutaan myös estämällä ulkopuolisten vesien pääsy läjitysalueelle niskaojien avulla. Alueen poikki on rakennettu noin 400 metriä pitkä rumpu pintavesien ohjaamiseksi täyttöalueen läpi. Myös jätteiden välivarastointi- ja käsittelyalueen vedet johdetaan ympärysojien kautta laskeutusaltaisiin ennen maastoon päästämistä.

Toiminnan muutos

Vastaanotettavien jätteensekaisten maiden mahdollinen pilaantuneisuus on selvitetty näytteenotolla jo niiden alkuperäisessä kaivukohteessa ennen kuin niitä tuodaan alueelle seulontaa/erottelua varten. Lisäksi jätteensekaisten maiden kaivukohteessa on varmistettu, että jätteiden joukossa ei ole vaaralliseksi luokiteltavia jätteitä, kuten asbestia. Analyysitiedot seulontaa varten vastaanotettavista maista lähetetään Tuusulan kunnan yhteyshenkilölle sekä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen.

Jätteensekaisten maiden seulonta ja eroteltujen jätejakeiden välivarastointi tapahtuvat varastointikentällä, jonka vedet johdetaan ympärysojien kautta laskeutusaltaisiin ennen maastoon päästämistä.

Päästöt ilmaan ja päästöjen vähentäminen

Alueelle sijoitettava maa- ja kiviaines ei muodosta kaatopaikkakaasuja. Maa-ainesten läjittämisestä voi epäsuotuisissa olosuhteissa levitä pölyä ilmaan. Hienojakoisen leijuvan pölyn vaikutusalue on yleensä muutamia satoja metrejä.

Pölyhaittoja estetään suojapuuston avulla sekä välttämällä kuivan, herkästi pölyävän maa- ja kiviaineksen läjittämistä tai maansiirtoa tuulisella säällä. Tarvittaessa herkästi pölyävä aines kastellaan ennen läjittämistä tai maansiirtotöihin ryhtymistä. Kasteluun voidaan käyttää laskeutusaltaiden vettä. Alueella käytettävät koneet voidaan tarvittaessa varustaa asianmukaisin ilman-suodattimin.

Maankaatopaikka sijaitsee Tuusulan kunnan alueella, jolloin kuljetusmatkat kunnan kohteista ovat lyhyet. Tämä vähentää raskaan liikenteen päästöjä.

Melu ja tärinä

Maankaatopaikalla syntyvä melu muodostuu alueen sisäisestä liikenteestä ja koneiden työskentelystä. Alueen melulle on tyypillistä melutasojen suuret vaihtelut. Lisäksi melunlähteet liikkuvat satunnaisesti työmaalla ja meluun sisältyy usein impulsseja. Maansiirto- ja työmaakoneiden äänitaso koneiden vieressä on noin 85 dB(A). Avoimessa maastossa tehtyjen kokeiden mukaan työmaakoneiden melutaso putoaa noin 250 metrin etäisyydellä 52 dB(A):iin.

Lisänä alueella olemassa olevaan toimintaan haetaan lupaa erotella välppäkauhalla, seulalla tai muulla vastaavalla alueelle vastaanotettavista massoista jätejakeita (kuten betoni, tiili, metalli, puu). Erottelussa muodostuva meluta-

so on samaa tasoa alueella toimivien maansiirto- ja työmaakoneiden äänitason kanssa.

Alueen olemassa olevassa käytössä ja esitettyssä erottelukäytössä ei muodostu sellaista melua, joka ylittäisi melun ohjearvot.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen

Maankaatopaikan lähimmät asutukset ja niiden talousvesikaivot sijaitsevat idässä noin 120 metrin etäisyydellä ja etelässä noin 300 metrin etäisyydellä maankaatopaikan täyttöalueen rajasta. Lähikiinteistöjen talousvesikaivot ovat osana tarkkailuohjelmaa.

Maankaatopaikalle vastaanotetaan maa-aineksia, jotka sisältävät valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset kynnsarvot ylittäviä ja alemmat ohjearvot alittavia pitoisuuksia haitta-aineita. Alueelle ei vastaanoteta haisevia maa-aineksia. Vastaanotettava maa-aines voi sisältää muun muassa PCB-yhdisteitä, alkuaineita ja metalleja, öljyhiilivetyjä ja PAH-yhdisteitä. Haihtuvia yhdisteitä sisältäviä maita ei vastaanoteta.

Hakemuksessa on esitetty taulukko vastaanotettavissa maissa mahdollisesti esiintyvistä haitta-aineista ja niiden SVP_{pv} -arvot (suurin vaikutuksen pitoisuus). SVP_{pv} -arvot kertovat maa-aineksen sisältämien haitta-aineiden pienimmät talousveden laatuun vaikuttavat pitoisuudet. Niitä on verrattu valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisiin kynnsarvoihin ja alempiin ohjearvoihin.

Usean haitta-aineen valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaiset kynnsarvot ja alemmat ohjearvot ovat alhaisempia kuin SVP_{pv} -arvot. Tällöin maankaatopaikalle ei näiden haitta-aineiden osalta käytännössä lainkaan vastaanoteta talousvedelle riskiä aiheuttavia massoja. Tällaisia haitta-aineita ovat PAH- ja PCB-yhdisteet.

Alkuaineiden ja metallien osalta on mahdollista, että jotkin aineet esiintyvät SVP_{pv} -arvot ylittävinä pitoisuuksina (antimoni, arseeni, kadmium, koboltti, nikkeli, vanadiini). Näiden haitta-aineiden leviämistä ehkäistään ensisijaisesti ohjaamalla syntyneet vedet laskeutusaltaiden kautta eteenpäin. Alkuaineet ja metallit kuitenkin pidättyvät usein maaperän orgaaniseen kerrokseen.

Öljyhiilivetyjen osalta pohjaveteen voivat kulkeutua pääasiassa aromaattisten hiilivetyjen jakeet C_{10} - C_{21} . Näiden jakeiden SVP_{pv} -arvojen summapitoisuus on 230 mg/kg. Öljyhiilivetyjen summapitoisuudelle C_{10} - C_{40} on annettu valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 kynnsarvo 300 mg/kg ja keskiraskaiden jakeiden C_{10} - C_{20} pitoisuudelle alempi ohjearvo 300 mg/kg. On kuitenkin epätodennäköistä, että öljyhiilivedyt koostuisivat lähes ainoastaan aromaattisten yhdisteiden jakeista C_{10} - C_{21} . Tämän vuoksi alemman ohjearvon alittavien kohonneita öljyhiilivetyypitoisuuksia sisältävien massojen ei arvioida aiheuttavan riskiä pohjavedelle.

Maankaatopaikan lähimmillä asuinalueilla on 5 talousvesikaivoa, joiden veden laatua tarkkaillaan tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarkkailutuloksiksi-

sa ei ole havaittu vuoden 2014 loppuun mennessä merkkejä siitä, että haitta-aineita kulkeutuisi talousvesikaivoihin tai, että ne vaikuttaisivat veden laatuun. Vuoden 2014 tarkkailussa havaittiin aiemmasta poiketen talousvesikävossa K5 lyijyä ja arseenia. Lyijyn pitoisuus alitti käytetyt vertailuarvot. Arseenin pitoisuus oli koholla, mutta sen katsotaan johtuvan alueen kallioperästä maankaatopaikan toiminnan sijaan. Kaivo oli tarkkailukertojen välillä muutettu rengaskaivosta porakaivoksi.

Pohjavesi virtaa maankaatopaikan alueelta kaakkoon ja pintavedet kaakkoon sekä osittain itä-koilliseen. Lähimmät tarkkailtavat talousvesikaivot (K1, K2 ja K4) sijaitsevat koillisessa noin 200–300 metrin päässä läjitusalueen reunasta, maanpinnan kohouman takana. Kauimmaisat tarkkailupisteet (K5 ja K6) sijaitsevat etelässä noin 300–400 metrin päässä läjitusalueen reunasta. Tuusulan kunta on vuonna 2005 tehnyt alueella maaperätutkimuksia voimassa olevaa ympäristölupaa varten. Tutkimusten mukaan alueen maaperä on pääasiassa savea, silttiä ja moreenia ja näin ollen heikosti vettä johtavaa. Alueella muodostuvan pohjaveden määrä on vähäinen. Lisäksi pohjaveden virtausnopeus on hidas johtuen loivasta topografiasta sekä heikosti vettä johtavasta maaperästä. Talousvesikaivojen sijaintien ja maaperän ominaisuuksien vuoksi on epätodennäköistä, että maankaatopaikan alueen pohjavedet kulkeutuisivat talousvesikaivoihin.

Maankaatopaikka on muotoiltu siten, että suurin osa alueella syntyvästä vedestä saadaan ohjattua pintavaluntana maankaatopaikkaa ympäröiviin ojiin. Ojista pintavedet ohjataan laskeutusaltaisiin, joissa kiintoaines laskeutuu altaan pohjalle. Massoissa mahdollisesti esiintyvät yhdisteet ovat pääsotn niukkaliukoisia ja ne ovat useimmiten sitoutuneena kiintoainekseen. Ainoastaan vähäinen määrä vettä imeytyy alueella pohjavedeksi. Vajoveden suotautuessa maamassojen ja maaperän läpi mahdolliset haitta-aineet pidättyvät orgaaniseen ainekseen sekä hienoainekseen. Haitta-aineiden kulkeutuminen kynnysarvot ylittävistä maista huuhtoutumisen myötä pohjaveteen on epätodennäköistä.

Kynnysarvot ylittäviä maita vastaanotetaan maankaatopaikalle vain satunnaisesti ja pieniä määriä. Herkästi haihtuvia yhdisteitä sisältäviä maita ei vastaanoteta lainkaan. Haitta-aineiden kulkeutuminen merkittävässä määrin alueen talousvesikaivoihin on epätodennäköistä johtuen kynnysarvomaiden vähäisestä määrästä, maaperä- ja pohjavesiolosuhteista sekä maankaatopaikan vesienhallintakeinoista. Kynnysarvomaiden vastaanotto ei aiheuta riskiä alueen talousvesikaivojen veden laadulle ja sitä kautta ihmisen terveydelle.

Maankaatopaikan toiminnasta aiheutuu vain vähän melua, tärinää ja pölyä. Lisäksi ne vaikuttavat vain paikallisesti, eivätkä aiheuta haittaa viihtyisyydelle tai ihmisten terveydelle.

Vaikutukset luontoon luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön

Maankaatopaikalla ei ole rakennuspaikkaa lukuun ottamatta merkittävää vaikutusta luonnon tilaan tai laatuun. Tarkkailussa todettu pintavesien samentuminen on vähäistä. Maankaatopaikan alueella ei ole suojeltavia kohteita. Lähin suojelualue on Lonkerinkorven luonnonsuojelualue ja se sijaitsee

Hirvikallion takana noin 400 metrin etäisyydellä maankaatopaikan länsipuolella.

Vaikutukset pintavesiin

Maankaatopaikka kuuluu Vantaanjoen valuma-alueeseen. Etelään purkavat pintavedet valuvat pelto-ojia pitkin etelään Mäyräojaan ja Tuusulanjärven kautta Vantaanjokeen. Itään valuvat pintavedet purkavat koilliseen Keravanjokeen, joka laskee myöhemmin Vantaanjokeen.

Maankaatopaikan pinta- ja pohjavesivaikutuksia on seurattu Uudenmaan ympäristökeskuksen 12.6.2006 antaman ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Tarkkailunäytteenotossa on havaittu, että pintavesipisteissä (MP2 ja MP3) ja tasausaltailta lähteissä vesissä kiintoaine- ja rautapitoisuudet ovat kohonneet, mikä on kohottanut myös vesien sameusarvoa ja värilukua. Samoilla havaintopisteillä myös ammoniumtyypipitoisuuksissa on nähtävissä nousua perustilaselvityksen (2007) aikaiseen tasoon verrattuna. Vuoden 2014 näytteiden osalta tasausaltaan pintavesipisteen MP3 kiintoaine- ja rautapitoisuudet olivat laskeneet edelliseen näytteenottoon verrattuna. Taustapisteellä veden laadussa ei ollut todettavissa merkittäviä muutoksia. Pintavesissä ei todettu öljyhiilivetyjä.

Vaikutukset maaperään ja pohjaveteen

Alueella muodostuvan pohjaveden määrä arvioidaan vähäiseksi. Pohjaveden pilaantumisvaaraa ei ole, kun alueelle sijoitetaan pilaantumattomia maa- ja kiviaineksia.

Ympäristöluvan mukaisen tarkkailun perusteella pohjavesien laadussa ei ollut todettavissa merkittävää muutosta perustilaselvityksen aikaiseen vedenlaatuun verrattuna. Vuonna 2014 kaivovesinäyte K5 otettiin uudesta porakaivosta aiemman rengaskaivon sijaan. Vesinäytteessä todettiin lyijyä pitoisuus, joka alitti talousveden laatuvaatimuksen ja pohjavesialueelle asetetun vertailuarvon. Arseenipitoisuus oli koholla ja ylitti molemmat edellä mainitut vertailuarvot. Arseenin ei arvioida olevan peräisin maankaatopaikkatoiminnasta vaan alueen kallioperästä. Osassa pohjavesinäytteissä on ollut havaittavissa mahdollisesti maankaatopaikkatoiminnan aiheuttamaa samentumista.

Maankaatopaikalle vastaanotetaan maa-aineksia, jotka sisältävät Vna 214/2007 kynnysarvot ylittäviä ja alemman ohjearvon alittavia pitoisuuksia haitta-aineita. Asetuksen mukaiset alemmat ohjearvot on asetettu niin, etteivät haitta-aineet aiheuta riskiä tavanomaisessa maankäytössä (mm. asuinalueet). Sijoitettaessa aineksia maankaatopaikalle, joka ei sijaitse pohjavesialueella tai sellaisen välittömässä läheisyydessä, ei merkittäviä haitallisia vaikutuksia arvioida aiheutuvan. Maankaatopaikan pintavalumavedet johdetaan laskeutusaltaiden kautta maastoon, mikä vähentää haitta-aineiden leviämistä ympäristöön. Kyseisiä kynnysarvot ylittäviä ja alemmat ohjearvot alittavia maa-aineksia otetaan vastaan arviolta korkeintaan 1500 m³ vuosittain, joka on noin 6 % alueelle vuosittain vastaanotettavien pilaantumattomien, kynnysarvot alittavien maa-ainesten määrästä.

Vaikutukset ilmanlaatuun

Alueella voi läjitystoiminnan yhteydessä levitä ilmaan pölyä. Hienojakoisen leijuvan pölyn vaikutusalue on yleensä muutamia satoja metrejä. Edellytyksenä on, että maa-aines on kuivaa ja sää on tuulinen. Pääsääntöisesti alueelle tuotavat maa- ja kiviainekset ovat maakosteita, jolloin pölyäminen on vähäistä ja rajoittuu suppealle alueelle. Maankaatopaikan välittömässä läheisyydessä ei ole asutusta tai muita merkittäviä altistuvia kohteita. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 120 metrin päässä idässä. Pölyämistä estetään kasojen kastelulla, suojapuustolla sekä pölyävän toiminnan välttämiseksi. Maankaatopaikan toiminta lisää alueella raskaiden ajoneuvojen liikennettä. Vaikutukset ilmanlaatuun ovat paikallisia. Toiminnasta ei muodostu merkittäviä hajuja.

Melun vaikutukset

Maankaatopaikalla muodostuva melu aiheutuu alueen sisäisestä liikenteestä ja konetyöstä.

Alueen käytöstä ei ympäristöluvan mukaisessa käytössä ja esitetyssä erotte-lukäytössä muodostu sellaista melua, joka ylittäisi melun ohjearvot.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Toiminnan käyttötarkkailu

Vastaanotettavien maa-ainesten laatua tarkkaillaan maankaatopaikalla aistinvaraisesti ja tarkkailun toteuttaa maankaatopaikan valvoja. Vastaanotetun maa-aineksen laatua seuraa myös täyttöalueella olevan maansiirtokoneen kuljettaja. Myös alueen käyttöä, rakenteiden toimivuutta ja muuta alueella tapahtuvaa toimintaa valvotaan.

Jos maa-aines tai materiaalit ovat peräisin alueelta, jossa epäillään tai on todettu pilaantuneisuutta, laboratoriotulokset toimitetaan Tuusulan kunnan yhteyshenkilölle. Tällöin maankaatopaikalle vastaanotettavien maiden tarkkailu ja näytteenotto tehdään jo alkuperäisellä kaivupaikalla ennen maa-ainesten tuontia alueelle.

Tulevaisuudessa on mahdollista ottaa käyttöön automaattipuomi, jolloin sen avaavia kortteja myydään asiakkaille. Kortin luovuttamisen yhteydessä kirjataan ylös käyttäjän tiedot ja selvitetään, että maa-aines soveltuu laatunsa ja ominaisuuksiensa puolesta maankaatopaikalle sijoitettavaksi. Mikäli väärinkäytöksiä havaitaan, estetään kortin käyttö. Autoilijat toimittavat lisäksi jälkikäteen listauksen alueelle toimitetuista kuormista ja niiden alkuperästä.

Jätettä sisältävistä kuormista ja niiden käsittelystä sovitaan tapauskohtaisesti erikseen alueen yhteyshenkilön kanssa.

Päästö- ja vaikutustarkkailu

Maankaatopaikan pinta- ja pohjavesitarkkailua jatketaan nykyisen ympäristöluvan mukaisesti kuitenkin siten, että vesistötarkkailun analyysihin esitetään lisättäväksi VNa 214/2007 mukaiset alkuaineet (liukoiset pitoisuudet),

C₅-C₁₀ (sisältäen BTEX, TAME, MTBE, klooratut yhdisteet) ja PAH-yhdisteet.

Joka kolmas vuosi loka-marraskuussa selvitetään laajalla selvityksellä pinta- ja pohjaveden laatu ja alueen läheisyydessä olevien kaivojen vedenlaatu. Kaivojen vedenlaatu selvitetään useammin, mikäli muutoksia ilmenee. Näytteenoton yhteydessä määritetään pintavesipisteissä virtaamien suuruus ja pohjavesipisteissä pohjaveden pinnankorkeus.

Laajan selvityksen pintavesipisteet ovat:

- Oja-1
- MP2 (tai sen välittömässä läheisyydessä)
- MP3 (tai sen välittömässä läheisyydessä)

Laajan selvityksen pohjavesipisteinä ovat:

- HP1
- HP2
- HP3

ja lähimpien kiinteistöjen talousvesikaivot:

- K1 (Koivuoja, RN:o 3:578)
- K2 (Välimaa, RN:o 3:781)
- K4 (Metsälä, RN:o 3:900)
- K5, rengaskaivo (Yrjölä, RN:o 3:106)
- K6, porakaivo (Yrjölä II, RN:o 3:64)
- Talousvesikaivoa K3 ei ole enää olemassa

Pintavesinäytteistä tehdään vähintään seuraavat määritykset: lämpötila, ulkonäkö, haju, väri, sameus, kiintoaine, pH, alkaliteetti, kok. kovuus, sähköjohtavuus, kloridi, rauta, lyijy, happi, mineraaliöljyt, sulfaatti, COD_{Mn}, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, arseeni ja AOX (Cl). Pohjavesinäytteistä tehdään samat analyysit kuin pintavesinäytteistä lukuun ottamatta kiintoainetta. Lisäksi määritetään nitraattityppi. Kaivovesinäytteistä määritetään lisäksi enterokokit ja nitriittityppi. Aiemmasta poiketen kaivovesinäytteiden hygieniaindikaattorina käytetään fekaalisten kolien sijasta koliformeja.

Maankaatopaikan vaikutuksia alueen pinta- ja pohjaveteen tarkkaillaan keran vuodessa loka-marraskuussa otettavin näyttein. Näytteenoton yhteydessä pintavesipisteissä määritetään virtaamien suuruus ja pohjavesipisteissä pohjaveden pinnankorkeus.

Pintaveden näytteenottopisteitä ovat:

- Oja-1: täytön yläpuolella
- MP2: täytön alapuolella, koillisaltaan mittapato
- MP3: täytön alapuolella, kaakkoisaltaan mittapato

Pohjaveden näytteenottopisteitä ovat:

- HP1: täytön yläpuolella
- HP2: täytön alapuolella
- HP3: täytön alapuolella

Pintavesinäytteistä tehdään vähintään seuraavat määritykset: lämpötila, ulkonäkö, haju, väri, sameus, kiintoaine, pH, sähkönjohtavuus, rauta, happi, mineraaliöljyt, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi ja sulfaatti.

Pohjavesinäytteistä tehdään seuraavat määritykset: lämpötila, ulkonäkö, haju, väri, sameus, pH, sähkönjohtavuus, rauta, happi, COD_{Mn}, kokonaistyyppi, ammoniumtyppi, nitraattityppi, kloridi ja sulfaatti.

Täytön sisäinen vedenpinnankorkeus mitataan kerran vuodessa muun vesitarkkailun yhteydessä.

Kirjanpito ja raportointi

Vuosittainen vesientarkkailuraportti toimitetaan tiedoksi Uudenmaan ELY-keskukselle ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle välittömästi raportin valmistuttua. Raportissa on esitetty sanallinen arvio vesien laadussa tapahtuneista muutoksista ja niiden mahdollisesta aiheuttajasta. Maankaatopaikalle tulevista maa-aineksista ja betoni- ja tiilijätteistä sekä kannoista ja risuista pidetään kirjaa, josta ilmenee määrä, laatu, alkuperä (kuvaus maa-ainesten lähtöpaikassa aiemmin olleesta toiminnasta) osoitetietoineen ja kunnittain, tuontipäivämäärä ja tuoja. Kirjanpito koskee myös poisvietyjä materiaaleja, niiden määrää, laatua, vientiajankohtaa ja -kohdetta sekä viejää. Lisäksi maankaatopaikan vesitarkkailusta, muusta tarkkailusta, havainnoista sekä poikkeuksellisista tilanteista pidetään kirjaa.

Yhteenveto kirjanpidosta toimitetaan vuosittain maaliskuun loppuun mennessä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Maankaatopaikan rakentaminen luiskakaltevuuksineen ja alueen maisemointityö suunnitellaan ja toteutetaan siten, että estetään ja torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat. Alueen luvaton käyttö ja oleskelu on estetty ai- taamalla ja kieltotauluin sekä asentamalla alueelle johtavalle tielle lukittava puomi. Kuormien tuomista ja sisältöä tarkkaillaan kameravalvonnan avulla.

Alueella ei varastoida polttoaineita. Alueella käytettävät koneet tankataan huoltoauton säiliöstä. Vuotoina ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut aineet kerätään välittömästi talteen. Maankaatopaikalla pidetään aina riittävä määrä imeytysainetta saatavilla mahdollisia vuotoja varten.

Määrältään tai laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, maaperään tai vesistöön aiheuttavista häiriötilanteista ja muista vahingoista ja onnettomuuksista, esim. polttoainevuodoista, ilmoitetaan viipymättä Uudenmaan ELY-keskukselle ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle.

Maankaatopaikan toiminnan aikana 2011–2014 ei ole sattunut ympäristönti- laan vaikuttavia onnettomuuksia tai häiriötilanteita.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Nuppulinnan maankaatopaikan alueella parhaan käyttökelpoisen tekniikan soveltaminen perustuu alueen valintaan, käytön valvontaan, vesien hallintaan ja ympäristötarkkailuun. Maankaatopaikalle tuodaan rakennustoiminnassa yli jääviä, pilaantumattomia maa-aineksia. Ympäristöolosuhteiltaan ja arvioiduilta ympäristövaikutuksiltaan alue soveltuu maa-aineksen läjitysalueeksi. Ympäristössä ei ole sellaisia kohteita, joille lupahakemuksen mukaisesta toiminnasta aiheutuisi ympäristönsuojelullista tai terveydellistä haittaa tai vaaraa. Ympäristövaikutusten ehkäisemiseksi vastaanotettavien massojen laatu selvitetään jo ennen niiden tuomista maankaatopaikalle. Sen lisäksi alueelta valuvat vedet kerätään laskeutusaltaisiin ja johdetaan selkeytyksen jälkeen purkuojiin. Ulkopuolisten vesien pääsy alueelle estetään ympärystöojien avulla. Riskien ennaltaehkäisy toteutetaan alueen suunnittelulla ja valvotulla käytöllä sekä tarkkailemalla ulos johdettavien vesien laatua ja niiden vaikutusta purkuvesistössä. Tarkkailupisteet sijaitsevat maankaatopaikan välittömässä läheisyydessä, jolloin ennaltaehkäiseviin suojaustoimiin ehditään ryhtyä riittävän ajoissa, mikäli toiminnan todetaan aiheuttavan ympäristöön kohtuutonta kuormitusta.

Tuusulan kunnalla on oman organisaationsa puitteissa sekä teknisen koulutuksen että ympäristönsuojelukoulutuksen saanutta henkilöstöä. Kunnalla on tarvittaessa mahdollisuus hankkia ulkopuolista asiantuntija-apua.

Jätteiden erottelu maasta maankaatopaikan alueella toteutetaan tilanteissa, joissa massojen lähtöpaikassa erottelu ei tilanpuutteen vuoksi ole mahdollista. Kun erottelu hoidetaan maankaatopaikan alueella, aiheutuu toiminnasta mahdollisimman vähän haittaa ympäristöön.

Alueelle tuotavien maa-aineksesta eroteltavien jätteiden poisviennissä alueelta pyritään hyödyntämään paluukuormia.

Nuppulinnan maankaatopaikka toimii Tuusulan kunnan alueen keskitettynä maankaatopaikkana. Maankaatopaikan toiminnan jatkuvuus on edellytys Tuusulan kunnan alueen rakentamistoiminnan sujuvuudelle. Maankaatopaikan sijainti mahdollistaa lyhyet kuljetusmatkat kunnan rakennuskohteista, mikä edesauttaa kuljetuksista aiheutuvien haittojen hallintaa.

Muutetun toiminnan aloittaminen

Lupaa haetaan toiminnan aloittamiseksi ennen lupapäätöksen lainvoimaiseksi tuloa (YSL 199 §). Toiminta on jatkuvaa ja Tuusulan kunnan alueella tapahtuva tarkoituksenmukainen rakentamistoiminta edellyttää maankaatopaikan käyttämistä.

VAKUUS ASIANMUKAISEN JÄTEHUOLLON JÄRJESTÄMISEKSI

Hakemukseen ei ole toimitettu esitystä vakuudeksi ja asiaa perusteellaan seuraavasti:

Maankaatopaikalle viedään vain pilaantumattomaa maa- ja kiviainesta. Maankaatopaikan jälkihoitotoimenpiteiksi on voimassa olevassa ympäristöluvassa edellytetty alueen luiskaamista riittävän loivaksi ja pinta muotoiltavaksi siten, ettei vesiä kerääny läjitysalueelle. Lisäksi alue on maisemoitava istuttamalla sille puustoa. Maankaatopaikan jälkihoitokustannukset ovat vain

murto-osa varsinaisten kaatopaikkojen lopettamis- ja jälkihoitokustannuksista. Maankaatopaikan omistaja on Tuusulan kunta, joka on julkisyhteisönä riittävän vakavarainen, eikä erillistä vakuutta toiminnalle ole syytä asettaa. Tuusulan kunta on riittävän vakavarainen vastaamaan maankaatopaikkaa koskevien vaatimusten täyttämistä sekä toiminnan lopettamisen ja jälkihoiton edellyttämien toimenpiteiden toteuttamisesta.

Luvan haltija, Tuusulan kunta, on toimittanut kunnanvaltuuston antaman sitoumuksen (12.6.2006) luvan velvoitteiden täyttämistä Uudenmaan ympäristökeskukselle ympäristöluvan tultua lainvoimaiseksi.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus on kuuluttanut lupahakemuksen Tuusulan kunnan ilmoitustaululla 1.2.2016–15.3.2016 välisenä aikana ja asiakirjat ovat tämän ajan olleet yleisesti nähtävillä. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Viikkouutiset-lehdessä. Tiedossa oleville asianosaisille on ilmoitettu hakemuksesta kirjeellä ja heille on varattu tilaisuus tulla kuulluiksi. Ympäristökeskus on pyytänyt Tuusulan kunnanhallitukselta, Tuusulan kunnan kaavoitustoimelta ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen terveysturvallisuudesta lausuntoa lupahakemuksen johdosta.

Muistutus ja lausunnot

Lupahakemuksen johdosta on jätetty yksi muistutus ja kolme lausuntoa.

J.K ja KE kp ovat 15.3.2016 päivätyssä muistutuksessaan pyytäneet, että Tuusulan kunta veloitetaan rakentamaan meluaita maankaatopaikan kasvavan käytön aiheuttaman melun torjumiseksi. Lisäksi muistutuksessa huomautetaan, että ennen aloitusluvan myöntämistä kunnan tulisi selvittää, miten laajentunut toiminta vaikuttaa pohjaveteen ja ilmaan, ja miten mahdolliset haitat torjutaan.

Tuusulan kunnan kaavoitus on 22.2.2016 päivätyssä lausunnossaan kertonut alueen kaavoitustilanteesta ja todennut, ettei oikeusvaikutteisen osayleiskaavan ja vireillä olevan yleiskaavan puitteissa maankaatopaikan toiminnalle ole estettä, jos toiminta pysyy suunnitelman mukaisesti Metsämaan kiinteistöllä pääradan ja Jokelantien välisellä alueella.

Tuusulan kunnanhallitus on kokouksessaan 21.3.2016 päättänyt lausua, ettei sillä ole huomautettavaa hakemuksesta. Oikeusvaikutteisessa osayleiskaavassa ja vireilläolevan yleiskaavan puitteissa toimittaessa maankaatopaikan toiminnalle ei ole estettä, edellyttäen lisäksi, että toiminta pysyy suunnitelman mukaisesti Metsämaan kiinteistöllä pääradan ja Jokelantien välisellä alueella. Mahdollisten melu-, pöly- yms. haittojen torjuntaan sekä liikenneturvallisuuteen tulee kiinnittää asianmukaista huomiota lupakäsittelyn yhteydessä.

Liikennevirasto on 10.3.2016 päivätyssä lausunnossaan todennut, ettei sillä ole huomautettavaa hankkeesta, koska olemassa olevan maankaatopaikan täyttöä ei kasvateta tai muuteta.

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen terveystarkastus on 2.5.2016 todennut, ettei sillä ole huomautettavaa asiaan.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijalle on 24.3.2016 varattu mahdollisuus antaa vastineensa muistutuksen ja lausuntojen johdosta.

Hakija on 4.4.2016 saapuneessa vastineessaan todennut, että maankaatopaikan lupahakemuksessa on haettu muutosta jätteistä roskaantuneen maan välppäämiselle / lajittelulle. Lajittelutoiminnan on kaavailtu olevan hyvin satunnaista, eikä toiminnan ole katsottu lisäävän alueella tapahtuvaa liikennöintiä eikä toiminnasta syntyvää melua. Pohja- ja pintavesien tarkkailu sekä toiminnan raportointi suoritetaan hakemuksessa esitetyllä tavalla.

Lisätiedot: ympäristötarkastaja Ville Hämäläinen, puh. 040 314 4730

Ehdotus
Yvp

VIRANOMAISEN RATKAISU JA LUPAMÄÄRÄYKSET

Asian ratkaisu

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta päättää myöntää Tuusulan kunnalle ympäristöluvan Tuusulan kunnan Nuppulinnan kylässä tilalla Metsämaa 858-416-3-79 sijaitsevan maankaatopaikan toiminnan muutokselle sekä tarkistaa olemassa olevan luvan lupamääräykset. Lupa myönnetään hakemuksen mukaisesti ja seuraavin lupamääräyksin.

Päätös sisältää ratkaisun ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta hakemuksesta muutetun toiminnan aloittamiseen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUPAMÄÄRÄYKSET

Toimintaa koskevat yleiset määräykset

1. Maankaatopaikka luokitellaan pilaantumattoman maa- ja kiviainesjätteen kaatopaikaksi (17 05 04, 20 02 02). Läjitysalueen pinta-ala saa olla 5,0 ha ja täyttötilavuus enintään 325 000 m³. Alueelle saa vuosittain ottaa vastaan loppusijoitettavaksi pilaantumattomaa ylijäämämaata enintään 49 000 tonnia. Valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset kynnyksarvot ylittäviä ja alemmat ohjearvot alittavia maa-aineksiä, pois lukien haisevat maa-ainekset, saa vastaanottaa alueelle vuosittain enintään 1500 m³.

Selvästi läjitysalueesta erilleen rajatulle varastointikentälle saa vuosittain vastaanottaa betoni- ja tiilijätettä (17 01 01, 17 01 02) 100 tonnia sekä vastaanottaa, varastoida ja hakettaa kantoja ja risuja (17 02 01, 20 01 38, 20 02 01) 3000 m³. Betoni- ja tiilijätettä saa varastoida kerrallaan enintään 300 tonnia sekä kantoja ja risuja 1500 tonnia.

Varastokentällä saa vuosittain vastaanottaa ja käsitellä rakennus- ja purkujätettä sisältäviä maa-aineksia (17 09 04) enintään 500 m³. Maa-ainesten joukosta eroteltuja jätteitä saa varastoida alueella yhteensä enintään 105 m³.

Alueella varastoitavien jätteiden käsittely, varastointi ja varastoinnin läpimenoajat on järjestettävä siten, että jätteet tulevat edelleen toimitetuiksi kolmen vuoden sisällä vastaanotosta. (YSL 52, 58 §, YSA 2 §)

2. Alueelle ei saa ottaa vastaan eikä varastoida muuta kuin edellä määräyksessä 1 hyväksytyjä jätteitä.

Mikäli alueelle tuodaan jätettä, jonka vastaanottoa ei ole hyväksytty tässä ympäristöluvassa, on jäte viipymättä toimitettava sellaiseen käsittelypaikkaan, jonka ympäristöluvassa vastaavan jätteen vastaanotto on hyväksytty tai palautettava jäte jätteen haltijalle. (YSL 58 §, YSA 2 §, JL 29 §, Vna 179/2012)

3. Alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema- tai pesula-toimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn, teolliseen tai muuhun vastaavaan toimintaan, ei saa ottaa vastaan maa- ja kiviaineksia ellei niiden haitattomuutta ole etukäteen luotettavasti selvitetty. Mikäli tällaisia jätteitä aiotaan ottaa vastaan, on niistä oltava edeltä käsin luotettavat analyysitulokset ja asiantuntijalausunto jätteen haitattomuudesta.

Alueelle ei saa ottaa vastaan eikä välivarastoida pilaantunutta maata, hiekanerotuskaivojen hiekkaa tai jätettä, joka on luokiteltu vaaralliseksi jätteeksi. Vastaanotettava betoni- ja tiilijäte ei saa sisältää epäpuhtauksia, kuten pinnoitteita, saumausaineita tai eristeitä. Betoni- ja tiilijätettä ei saa ottaa vastaan työmailta, joilla mitä ilmeisimmin syntyy asbestijätettä, eikä työmaalla ole tehty asbestikartoitusta.

Jätetäyttöön sijoitettavan maa- ja kiviainesjätteen seassa ei saa olla muita jätteitä kuten rakennus- ja purkujätteitä, risuja tai kantoja. (YSL 52, 58 §, JL 29 §)

4. Maankaatopaikan rakentaminen ja alueen maisemointityö on toteutettava lupahakemuksessa esitetyllä tavalla siten, että haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat, penkereen puutteellinen vakavuus ja veden lammikoituminen täyttöalueelle estetään ennakolta. (YSL 52 §)
5. Asiaton pääsy ja jätteen luvaton sijoittaminen alueelle on estettävä lukittavalla portilla ja tarvittaessa muilla rakenteellisilla keinoilla. (YSL 52, 58 §)
6. Toimintaa alueella saa harjoittaa arkipäivisin (ma–pe) kello 7.00 ja 20.00 välisenä aikana ja lauantaisin kello 7.00 ja 16.00 välisenä aikana. (YSL 52 §, VNp 993/1992)

Melu ja ilmapäästöt

7. Toiminnasta aiheutuva melu ei saa ylittää päivällä ekvivalenttimelutasoa 55 dB (L_{Aeq}) lähimmissä melulle altistuvissa kohteissa. (YSL 52 §, VNp 993/1992).
8. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Pölyämisen vähentämiseksi aluetta ja sinne läjitettäviä jätteitä tai haketuksen yhteydessä pölyäviä kantoja ja risuja on kasteltava tarvittaessa, tai pölyäminen on estettävä muulla toimivalla tavalla. Rakennus- ja purkujätteitä sisältäviä maita käsiteltäessä on maa-aineksen oltava kosteaa ja tarvittaessa pölynsidonnassa on käytettävä kastelua. (YSL 52 §)

Ympäristön pilaantumisen ehkäiseminen ja jätehuolto

9. Toiminta on järjestettävä siten, että siitä ei aiheudu pohjaveden tai pintaveden pilaantumista. Maankaatopaikan sekä jätteiden käsittely- ja varastointikentän kuivatusvedet on kerättävä ympärysojiin ja johdettava laskeutusaltaisiin. Kuivatusojat ja laskeutusallas on pidettävä asianmukaisessa kunnossa ja varmistuttava siitä, että veden viipymä altaissa on riittävä hienoaineksen laskeutumiseksi. Altaiden pohjalle laskeutunut liete on poistettava säännöllisesti. Käsittelyalueella muodostuvat hulevedet on johdettava hallitusti eteenpäin. Niistä ei saa aiheutua haittaa tai vaaraa pohja- ja pintavesille. (YSL 52 §).
10. Polttoaineiden ja muiden ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja vesiin on estettävä. Alueella ei saa säilyttää kemikaaleja tai polttonesteitä. Työ- ja kuljetuskaluston huolto ja korjaaminen on alueella kielletty. Työkoneita tankattaessa on huolehdittava, että polttoaineita tai pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai pohja- ja pintavesiin. (YSL 52 §).
11. Rakennus- ja purkujätteiden varastointipaikoille sekä jätettä sisältävien maa-ainesten käsittelypaikalle on suunniteltava ja toteutettava ennen varastointi- ja käsittelytoiminnan aloittamista sellaiset rakenteet, jotka estävät rakennus- ja purkujätteiden sekoittumisen varastoalueen pintamaahan tai leviämisen muutoin ympäristöön. (YSL 52, 58 §, JL 13, 72 §)
12. Alueella välivarastoitavat jätteet on lajiteltava. Jätteet saa luovuttaa ainoastaan jätelain 29 §:n mukaiselle vastaanottajalle. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa jätteistä. Kirjanpitoon on sisällytettävä tiedot syntyneen, kerätyn ja poiskuljetetun jätteen lajista, laadusta, määrästä, alkuperästä ja toimituspaikasta sekä jätteen kuljetuksesta ja käsittelystä. Kirjanpitotiedot on säilytettävä kirjallisesti tai sähköisesti kuusi vuotta mahdollista viranomaistarkastusta varten. (YSL 58 §, JL 15, 29, 118, 119 §).
13. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on kerättävä erilleen ja toimitettava hyödynnettäviksi asianmukaiseen käsittelyyn. Mikäli hyödyntäminen ei ole kohtuullisin kustannuksin mahdollista, jätteet on toimitettava sellaiselle vastaanotto paikalle, jolla on lupa ottaa vastaan ja käsitellä kyseisenlaista jätettä. Vain hyödyntämiseen kelpaamattomat jätteet

saa toimittaa tavanomaisen jätteen kaatopaikalle, mikäli ne eivät ole vaarallisiksi jätteiksi luokiteltavia aineita.

Hyödyntämiskelpoiset jätteet on ensisijaisesti pyrittävä toimittamaan laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine, ja toissijaisesti laitokseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä energia. (YSL 58 §, JL 8, 15 §, VNa 179/2012).

14. Maankaatopaikan toiminta ja jätehuolto on järjestettävä jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. (YSL 16–17, 52, 58 §, JL 72 §).

Siirtoasiakirja

15. Rakennus- ja purkujätettä luovutettaessa on jätteen siirrosta laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenevät jätelain 121 §:n mukaiset tiedot jätteestä. Jätteen haltijan on huolehdittava siitä, että siirtoasiakirja on mukana jätteen siirron aikana ja että se annetaan siirron päätyttyä jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirja ja sen jäljennös on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. (YSL 58 §, JL 121 §)

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

16. Laitoksen toimintaan liittyvistä ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä tapahtumista on pidettävä käyttöpäiväkirjaa. Kirjanpitoon on merkittävä vähintään jäljempänä lupamääräyksessä 19 esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot. Kirjanpito on pyydettyä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaiselle. (YSL 52, 58, 62 §, JL 118, 119, 120, 122 §)

17. Toimintaa koskeva pohja-, pinta- ja kaivovesien tarkkailu on tehtävä hakemuksessa esitetyn tarkkailuohjelman mukaisesti. Tarkkailuohjelman analyysiin on lisättävä VNa 214/2007 mukaiset alkuaineet (liukoiset pitoisuudet), C5-C10 (sisältäen BTEX, TAME, MTBE, klooratut yhdisteet) ja PAH-yhdisteet, jotka on tutkittava joka kolmas vuosi kaikista vesitarkkailun näytteenottopisteistä sekä vuosittain pintavesipisteistä ja pohjavesipisteistä.

Näytteenotossa tulee käyttää sertifioitua näytteenottajaa ja näytteiden analysoinnissa tulee käyttää akkreditoitua laboratoriota. Tarkkailutulokset tulee toimittaa tiedoksi Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen heti niiden valmistumisen jälkeen. Toiminnanharjoittajan tulee laatia tehdystä pohja- ja pintavesitarkkailuista vuosittain yhteenveto, jossa arvioidaan saatujen tarkkailutulosten perusteella toiminnan mahdolliset vaikutukset pohja- ja pintavesien laadulle. Tarkkailumääräystä voidaan tarvittaessa muuttaa tarkkailusta saatuja tietoja hyväksi käyttäen. (YSL 62 §)

18. Mittaukset ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaava kansallinen tai kansainvälisesti yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Mittausraporteissa on esitettävä käytetyt mit-

tausmenetelmät ja niiden mittausepätarckkuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta. (YSL 209 §)

19. Luvan saajan on vuosittain helmikuun loppuun mennessä toimitettava Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen vuosiyhteenveto, josta käy ilmi vähintään seuraavat tiedot:
- vastaanotettujen jätteiden maa- ja kiviainekset mukaan lukien määrä (t/v), laatu, jätenimike, jätelaji, alkuperä (maa-ainesten osalta sisältäen kuvauksen lähtöpaikassa aiemmin olleesta toiminnasta) osoitetietoineen ja kunnittain, tuontipäivämäärä ja tuoja.
 - poisvietyjen materiaalien määrä (t/v), laatu, jätenimike, jätelaji, vientiajankohta, viejä sekä toimituskohde.
 - alueella käsiteltyjen rakennus- ja purkujätettä sisältävien maa-ainesten määrä (m³/v) raportointivuoden aikana.
 - tiedot varastossa olevien jätteiden määristä (t tai m³) ja laadusta jätelajeineen ja -nimikkeineen raportointivuoden lopussa.
 - käytetyistä polttoaineista laatu- ja kulutustiedot.
 - tiedot poikkeuksellisista tilanteista (syy, kestoaika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä niiden ympäristövaikutuksista ja tehdyt toimenpiteet)
 - yhteenveto lupamääräyksen 17 mukaisesta pinta- ja pohjavesitarkkailusta. (YSL 52, 58, 62 §, JL 118, 119, 120, 122 §)

Toiminnan vastuhenkilö, jätteiden vastaanotto ja valvonta

20. Toiminnan tulee olla valvottua ja toiminnalla tulee olla riittävän ammattitaitoinen vastuhenkilö, jonka yhteystiedot on toimitettava tiedoksi ennen toiminnan aloittamista valvontaviranomaiselle. Mikäli vastaavan hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava viipymättä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen. (YSL 52, 58 §, JL 141 §)
21. Alueella on oltava valvoja, joka tarkastaa jätteiden laadun, kuormat ja niitä koskevat asiakirjat. Valvojan on oltava selvillä ympäristölupapäätöksen määräyksistä. (YSL 52, 58 §, JL 141 §)

Häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet

22. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen estämiseksi. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. Poikkeuksellisista tilanteista on tehtävä ilmoitus Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen.

Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia sekä alkusammutuskalusto. Vuotoina ympäristöön päässeet polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuoodoista tulee ilmoittaa pelastusviranomaiselle ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle.

le. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuoodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Toiminnanharjoittajan on huolehdittava toiminta-alueen rakenteiden ja työkoneiden huollosta ja kunnossapidosta siten, että ne eivät käytön aikana vioitu tai muutu siten, että toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveystahinkojen riski lisääntyy. (YSL 52, 123, 134 §)

Toiminnan muuttaminen tai lopettaminen

23. Toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava toiminnan merkittävistä muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta tai toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle, joka voi antaa asiaan liittyen tarvittavia määräyksiä. (YSL 89, 170 §)

24. Luvan saajan on vastattava maankaatopaikka-alueen jälkihoidosta myös toiminnan loputtua. Toiminnan päättyttyä alue on kunnostettava ja maisemoitava. Täyttöalueen luiskat on luiskattava kaltevuuteen 1:3 tai loivemmiksi. Täyttöalue on muotoiltava siten, että alueelle ei muodostu vettä kerääviä painanteita. Alueelle on istutettava puustoa ja puun taimet on istutettava metsänhoitoyhdistyksen ohjeiden mukaisesti.

Toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava hyvissä ajoin, vähintään kaksi kuukautta ennen lopettamisajankohtaa kirjallisesti Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle. Alueen viimeistelysuunnitelma on toimitettava Keski-Uudenmaan ympäristökeskukseen ennen viimeistelyn aloittamista. Ympäristönsuojeluviranomainen antaa tarvittaessa lisämääräyksiä toiminnan lopettamiseksi tarvittavista toimituksista. (YSL 52, 94 §)

Vakuus

25. Tuusulan kunnan on asetettava Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnalle 10 000 euron vakuus alueen asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuusasiakirjat on toimitettava 30 päivän kuluessa siitä, kun tämä päätös on saanut lainvoiman. Vakuus on asetettava ennen muutetun toiminnan aloittamista. Vakuuden pitää olla voimassa toistaiseksi. (YSL 59, 60, 61 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Kyseessä on Nuppulinnan maankaatopaikan toiminnan olennainen muuttaminen (YSL 29 §). Toiminnalla on Uudenmaan ympäristökeskuksen 12.6.2006 myöntämä toistaiseksi voimassa oleva ympäristölupa. Hakija on hakenut myös lupamääräysten tarkistamista (YSL 71 §).

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 4 momentin mukaan toiminnan olennaista muuttamista koskeva lupahakemus on ratkaistava siten, että harkinta kattaa ne toiminnan osat, joihin olennainen muutos voi vaikuttaa ja ne ympäristöön kohdistuvat vaikutukset ja riskit, joita muutos voi aiheuttaa.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 20 §:n jos toimintaa muutetaan ja siihen on haettava lupa ympäristönsuojelulain 29 §:n perusteella, lupapäätöksestä on käytävä ilmi tarpeellisin osin 14–19 §:ssä säädetyn lisäksi, miten muutos vaikuttaa toiminnan kokonaisuuteen, sekä perusteltu ratkaisu siitä, miten aiemmin myönnettyä lupapäätöstä muutetaan.

Valtioneuvoston asetuksen ympäristönsuojelusta (713/2014) 21 §:n mukaan jos aiemmin myönnettyä lupaa tai lupamääräyksiä on tarkistettava ympäristönsuojelulain 71 tai 81 §:n mukaisesti, lupapäätöksestä on käytävä ilmi tarpeellisin osin 14–19 §:ssä säädetyt seikat luvan myöntämisen edellytyksiä koskevaa harkintaa lukuun ottamatta. Päätöksestä on käytävä ilmi hakemukseen liittyvien selvitysten sisältö sekä perusteltu ratkaisu siitä, miltä osin lupamääräyksiä muutetaan, sekä uudet määräykset perusteluineen.

Tähän päätökseen on koottu toiminnan ympäristöluvan lupamääräysten pääasiallinen sisältö ja määräyksiä on päivitetty vastaamaan nykyistä lainsäädäntöä, nykyisiä käytäntöjä sekä muuttunutta toimintaa. Päätökseen on myös lisätty lupamääräyksiä perustuen lainsäädännön ja toiminnan muuttumiseen. Toiminnalle aiemmin myönnetty lupapäätös korvataan tällä päätöksellä kokonaisuudessaan.

Toimintaa muutetaan siten, että alueella on tarkoitus jatkossa erotella rakennus- ja purkujättejakeita maa-ainesten joukosta. Jätteensekaista maata vastaanotetaan maankaatopaikalle käsittelyä varten satunnaisesti ja pieniä määriä, enimmillään 500 m³ vuosittain. Maa-ainesten joukosta eroteltuja jätteitä välivarastoidaan alueella yhteensä enintään 105 m³. Toiminnan muutos toteutettuna lupahakemuksessa esitetyllä tavalla ja noudattaen tässä päätöksessä annettuja määräyksiä, täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta; tai 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaisien kotiseutualueella perinteisiä saamelais-

elinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttalaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja koltta-alueella.

Luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Lisäksi alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. (YSL 12 §)

Ympäristönsuojelulain 20 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaara aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että 1) menetellään toiminnan laadun edellyttämällä huolellisuudella ja varovaisuudella ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä otetaan huomioon toiminnan aiheuttaman pilaantumisen vaaran todennäköisyys, onnettomuusriski sekä mahdollisuudet onnettomuuksien estämiseen ja niiden vaikutusten rajoittamiseen (varovaisuus- ja huolellisuusperiaate); 2) noudatetaan ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitukseenmukaisia ja kustannustehokkaita eri toimien yhdistelmiä (ympäristön kannalta parhaan käytännön periaate).

Ympäristönsuojelulain 53 §:n mukaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sisältöä arvioitaessa on otettava huomioon: 1) jätteiden määrän ja haitallisuuden vähentäminen; 2) tuotannossa käytettävien aineiden ja siinä syntyvien jätteiden uudelleen käytön ja hyödyntämisen mahdollisuus; 3) tuotannossa käytettävien aineiden vaarallisuus sekä mahdollisuudet käyttää entistä haitattomampia aineita; 4) päästöjen laatu, määrä ja vaikutus; 5) käytettyjen raaka-aineiden laatu ja kulutus; 6) energian käytön tehokkuus; 7) toiminnan riskien ja onnettomuusvaarojen ennalta ehkäiseminen sekä onnettomuuksien seurausten ehkäiseminen; 8) parhaan käyttökelpoisen tekniikan käyttöönottoon vaadittava aika ja toiminnan suunnitellun aloittamisajankohdan merkitys sekä päästöjen ehkäisemisen ja rajoittamisen kustannukset ja hyödyt; 9) vaikutukset ympäristöön; 10) teollisessa mittakaavassa käytössä olevat tuotantomenetelmät ja menetelmät päästöjen hallitsemiseksi; 11) tekniikan ja luonnontie-teollisen tiedon kehitys; ja 12) Euroopan komission ja kansainvälisten toimielinten julkaisemat tiedot parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta katsoo, että toimittaessa tämän päätöksen mukaisesti ei toiminnan muuttamisesta aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa ympäristönsuojelulain 49 §:ssä tarkoitettua terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapureille.

Toiminta ei sijoitu luokitellulle pohjavesialueelle. Toiminnan muutos lisää maaperään sekä pohja- ja pintavesiin kohdistuvia riskejä. Riskiä hallitaan tutkimalla rakennus- ja purkujätettä sisältävien maiden

mahdollinen pilaantuneisuus jo kaivupaikalla sekä arvioimalla samalla, ettei vastaanotettavien maa-ainesten joukossa ole vaarallisia jätteitä kuten asbestia. Päästöjä vesiin ehkäistään johtamalla jätteiden varastointi- ja käsittelykentän kuivatusvedet ympärysojiin ja edelleen laskeutusaltaisiin.

Lupapäätösharkinnassa on otettu huomioon ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaiset sijoituspaikan vaatimukset. Alueella ei ole voimassa olevaa asemakaavaa. Voimassa olevassa, oikeusvaikutteisessa Ruske-la-Vanhakylä-Ritasjärvi osayleiskaavassa alue on osoitettu maa- ja metsätalousalueeksi. Yleiskaavamerkintöjen ja -määräysten perusteella alueen kaava ei estä muutoksen mukaisen toiminnan sijoittamista alueelle, eikä siten vaikeuta alueen tulevaa käyttöä etenkään, kun otetaan huomioon alueella jo olemassa oleva maankaatopaikka-toiminta. Alueella ei ole luonnonsuojelulain (1096/96) tarkoittamia suojeluvarauksia, eikä alueella ole luonnonsuojelulain tarkoittamia suojeltavia luontotyyppejä tai metsälain tarkoittamia arvokkaita elinympäristöjä, joihin toiminnan muutoksella olisi vaikutusta.

Lähimmät asuinrakennukset talousvesikaivoineen sijaitsevat alueen itäpuolella noin 120 metrin etäisyydellä ja eteläpuolella noin 300 metrin etäisyydellä. Toiminnan muutoksessa on otettu huomioon lisääntyvä riski pinta- ja pohjavesille ja sen asianmukainen hallinta sekä toiminnan päästöjen ehkäisy mukaan lukien melu- ja pölyhaitat. Toiminnan muutoksesta aiheutuva melu ja pöly eivät lisää olennaisesti jo olemassa olevan maankaatopaikkatoiminnan melu- ja pölypäästöjä. Ottaen huomioon toiminnan laatu ja laajuus voidaan etäisyyttä lähimpiin häiriintyviin asuinrakennuksiin ja niiden talousvesikaivoihin pitää riittävänä.

Parhaan käyttökelpoisen tekniikan arviointi on tässä lupapäätöksessä otettu huomioon erityisesti määräyksissä, jotka koskevat toiminnasta aiheutuvien riskien hallintaa, toiminnan käyttö- ja vaikutustarkkailua sekä alueen hulevesien hallintaa.

Lupamääräysten perustelut

Ympäristöluvassa on annettava ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaan tarpeelliset määräykset: 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista; 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä; 3) jätteistä sekä niiden määrän ja haitallisuuden vähentämisestä; 4) toimista häiriö- ja muissa poikkeuksellisissa tilanteissa; 5) toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista; 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteut-

taa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käytökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa. Lisäksi on tarpeen mukaan otettava huomioon energian ja materiaalien käytön tehokkuus sekä varautuminen onnettomuuksien ehkäisemiseen ja niiden seurausten rajoittamiseen.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnossa ja muistutuksessa esitetyt asiat on otettu huomioon lupamääräyksissä 1, 2, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 16, 17, 18, 19, 20, 21 ja 22.

Alueella olemassa olevan toiminnan lisäksi lupaa on haettu erotella välppäkauhalla, seulalla tai muulla vastaavalla alueelle vastaanotettava massaista jättejakeita kuten betoni, tiili, metalli, puu. Erottelussa muodostuva melutaso on samaa tasoa alueella toimivien maansiirto- ja työmaakoneiden äänitason kanssa. Jätteensekaista maata vastaanotetaan maankaatopaikalle käsittelyä varten satunnaisesti ja pieniä määriä, enimmillään 500 m³ vuosittain. Maankaatopaikalla harjoitettavan toiminnan melupäästöt eivät oleellisesti lisäänty muutoksen johdosta. Hakemuksessa on lisäksi arvioitu, ettei alueen olemassa olevasta käytöstä ja esitetyssä erottelukäytössä muodostu sellaista melua, joka ylittäisi melun ohjearvot. Meluidan rakentaminen toimintaa varten ei ole olemassa olevin tiedoin perusteltua.

Hakemuksessa on arvioitu toiminnan vaikutukset ilmanlaatuun ja pohjaveteen. Hakemus sisältää myös tapauskohtaisen riskinarvioinnin lähistön talousvesikaivojen laadulle haitta-ainepitoisuudelta valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset kynnysarvot ylittävien ja alemmat ohjearvot alittavien maiden vastaanoton osalta.

Alueelle on tieliittymä viereiseltä Jokelantieltä. Nuppulinnan maankaatopaikan liikennejärjestelyihin ei ole tullut muutoksia ympäristöluvan myöntämisen jälkeen. Liikenne on arviolta keskimäärin 10–15 ajoneuvoa vuorokaudessa. Ympäristöluvassa ei ole mahdollista antaa määräyksiä liikenneturvallisuudesta.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Ympäristönsuojelulain 58 §:n mukaan jätteen käsittelyä koskeva ympäristöluva voidaan rajoittaa tietyntyyppisen jätteen käsittelyyn. Jätteenmikkeet ovat Vna 179/2012 liitteen 4 mukaisia.

Toiminnasta aiheutuvien haittojen ja riskien minimoimiseksi lupapäätöksessä on annettu määräyksiä jätteen vastaanotto-, käsittely- ja varastomääräistä sekä jätteen laadusta siten, ettei lähiympäristölle aiheudu viihtyvyys- tai muuta haittaa, kuten pöly-, melu- tai roskaantumishaittaa. Myös päästöriskejä maaperään ja vesiin voidaan tällä tavoin pienentää. Lupamääräyksiin on lisätty suurin sallittu vuotuinen maa- ja kiviaineksen vastaanottomäärä 49 000 tonnia perustuen alueen alkuperäisessä lupahakemuksessa esitettyyn vuosittaisen vastaanoton enimmäismäärään.

Hakemuksen mukaisesti määräykseen on lisätty 1500 m³:n enimmäismäärä sellaisten maa-ainesten vuosittaiselle vastaanotolle, jotka ylittävät valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset haitallisten aineiden kynnyksarvot ja alittavat niille asetetut alemmat ohjearvot pois lukien haisevat maa-ainekset. Maankaatopaikan aiemmassa ympäristöluvassa ei ole otettu tarkemmin kantaa vastaanotettavan maa-ainesjätteen sallittuihin haitta-ainepitoisuuksiin, eikä tällaisten maa-ainesten vastaanoton enimmäismäärään. Ympäristöhallinnon ohjeiden yleisperiaatteena on, että maankaatopaikalle sijoitettavien haitta-aineiden tulee alittaa valtioneuvoston asetuksen (214/2007) mukaiset alemmat ohjearvot ja, jos maankaatopaikka sijaitsee herkkien alueiden läheisyydessä, vastaanottokriteerit tulee arvioida tapauskohtaisesti erityisesti asetuksen liitteessä tunnuksella (p) merkittyjen haitallisten aineiden osalta. Hakemuksessa on perustellusti esitetty, ettei nk. kynnyksarvomaiden vastaanotto aiheuta riskiä alueen talousvesikaivojen veden laadulle vuosittaisen vastaanoton enimmäismäärän ollessa 1500 m³.

Rakennus- ja purkujätettä sisältävien maa-ainesten (jätteensekaiset maa-ainekset) enimmäisvastaanotto, -käsittely- ja varastointimäärät on lisätty määräykseen luvan muuttamishakemuksen mukaisina.

Maankaatopaikan täytön asianmukaista rakentamista koskeva lupamääräys 4 on siirretty poikkeuksellisia tilanteita koskevista lupamääräyksistä yleisiin määräyksiin korostamaan haittojen ja vaaratilanteiden ehkäisemistä ennakolta täytön toteutuksessa. Alueen asiattomaa käyttöä ehkäisevää lupamääräystä on päivitetty vastaamaan nykyistä käytäntöä.

Alueella varastoitavien jätteiden varastointiaikaa koskeva rajausta perustuu valtioneuvoston asetuksen kaatopaikoista (331/2013) 3 §:ään, jonka mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsitteilyä. **(lupamääräykset 1–5).**

Luvan toiminta-aikoja ja melua koskevia määräyksiä ei ole muutettu. Melua koskeva määräys on annettu melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisena. Pölyhaittojen ehkäisyä koskeva määräys on päivitetty ottaen huomioon toiminnan muutos ja se on siirretty selkeyden vuoksi omaksi erilliseksi määräykseksi. **(lupamääräykset 6–8)**

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi päätöksessä on annettu uudet yksityiskohtaisemmat määräykset. Määräykset ottavat huomioon muuttuneen toiminnan ja maankaatopaikalla olleet ja hakemuksessa esitetyt käytännöt määräyksiä koskevien asioiden suhteen. Hallitsematon jätteiden käsittely voi aiheuttaa ympäristön pilaantumista tai roskaantumista. Jätelain mukaan kaikessa toiminnassa on huolehdittava siitä, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän.

Jätehuoltoa koskevia lupamääräyksiä on päivitetty ja määräyksiä on lisätty ottaen huomioon jätelain muutokset ja muuttunut toiminta. Jätteet on hyödynnettävä tai käsiteltävä asianmukaisissa käsittelypaikoissa. Jätteitä ei saa hylätä tai käsitellä hallitsemattomasti. Rakennus- ja purkujätteitä koskevaa siirtoasiakirjavelvoitetta on korostettu valvonnallisista syistä. **(lupamääräykset 9–15)**

Päätökseen on lisätty jätelain muutoksiin ja toiminnan muutokseen perustuen uusia käyttötarkkailu- ja raportointimääräyksiä. Vesitarkkailun analyysieihin on määrätty lisäämään analyysijä hakemuksessa esitetyn mukaisesti. Luvan saajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Pinta- ja pohjavesitarkkailulla voidaan varmistaa, ettei toiminnasta aiheudu haitallisia vaikutuksia vesiin. Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Sekä toiminnanharjoittajalla että valvontaviranomaisella on mahdollisuus tarkkailusta saatua tietoa hyväksi käyttämällä muuttaa tai hakea muutosta lupapäätöksessä edellytettyyn tarkkailuun. Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Lupapäätöksessä annetut tarkkailua, kirjanpitoa ja raportointia koskevat määräykset ovat tarpeen toiminnan, valvonnan ja tarkkailun tehokkaaksi toteuttamiseksi. **(lupamääräykset 16–19)**

Toiminnan vastuuhenkilöä ja valvojaa koskevia määräyksiä ei ole sisällöllisesti muutettu. Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksella tulee olla ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön yhteystiedot tulee pitää ajan tasalla, jotta toiminnan viranomaisvalvonta voidaan suorittaa asianmukaisesti. Alueella on oltava myös käytännön valvontaa tekevä henkilö tai henkilöitä, jotka ovat perehtyneet ympäristölupaan ja huolehtivat, että toiminta alueella on luvan mukaista. Valvontaa voidaan hoitaa hakemuksessa esitetyn mukaisesti ilman, että valvoja on jatkuvasti alueella paikalla. **(lupamääräykset 20–21)**

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevaa määräystä on päivitetty nykykäytännön mukaiseksi mm. korostamalla toiminnanharjoittajan velvollisuutta toimia asiassa viipymättä ympäristön pilaantumisen estämiseksi. Välittöminä toimenpiteinä voidaan pitää toiminnan keskeyttämistä, päästön leviämisen estämistä ja viranomaisilmoituksia. Maankaatopaikan täytön asianmukaista haitat ja vaaratilanteet ehkäisevää toteutusta koskeva määräys on siirretty toimintaa koskevaksi yleiseksi määräykseksi. Poikkeuksellisia tilanteita koskeva ilmoitusvelvollisuus on annettu viranomaisten tiedonsaannin ja oikeiden toimintatapojen turvaamiseksi ympäristöä ja terveyttä uhkaavissa häiriötilanteissa. Määräys perustuu ympäristönsuojelulain 123 §:ään. **(lupamääräys 22)**

Toiminnan muuttamista, keskeyttämistä ja lopettamista koskeva tiedonsaanti on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi arvioida ympäristönsuojelua koskevien toimien riittävyttä ja mahdollista ympäris-

töluvan muuttamista. Päätökseen on lisätty toiminnan muutostilanteita koskeva määräys ja määräystä toiminnan lopettamisesta on päivitetty. (**lupamääräykset 23–24**).

Ympäristöluvassa on annettu määräys vakuuden asettamisesta, koska ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Ympäristönsuojelulain 5 §:ssä on määritelty, että kaatopaikalla tarkoitetaan jätteiden loppukäsittelypaikkaa, johon sijoitetaan jätettä maan päälle tai maahan, ei kuitenkaan vain kaivannaisjätteiden sijoittamiseen tarkoitettua paikkaa. Koska kysymyksessä on maankaatopaikkatoiminta, edellytetään vakuus myös kunnalta. Vakuuden on oltava riittävä toimien hoitamiseksi ottaen huomioon toiminnan laajuus, luonne ja toimintaa varten annettavat määräykset (YSL 60 §). Koska haettu jätteenkäsittelytoiminta on pienimuotoista, vakuuden määräksi on määrätty 10 000 euroa. Määrätyllä vakuudella voidaan kattaa alueella varastossa olevien jätteiden pois toimittamisesta ja vesitarkkailusta aiheutuvia kustannuksia. Ympäristönsuojelulain 61 §:ssä on määrätty vakuuden asettamisesta ja voimassaolosta. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (**lupamääräys 25**)

LUVAN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi. Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa (YSL 29, 87 §).

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §, YSA 15 §)

KORVATTAVA PÄÄTÖS

Tämä päätös korvaa Uudenmaan ympäristökeskuksen antaman ympäristölupapäätöksen (12.6.2006, Dnro UUS-2005-Y-679-121) lupamääräykset.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta myöntää Tuusulan kunnalle ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen luvan muutetun toiminnan

aloittamiseen lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Aloitustuvan myöntäminen ei tee mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. Aloitustvakuutta ei edellytetä. (YSL 199 §).

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (YSL 527/2014): 5, 6, 7, 8, 11, 12, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 27, 29, 34, 39, 40, 42, 43, 44, 48, 49, 52, 53, 54, 58, 59, 60, 61, 62, 66, 70, 83, 84, 85, 87, 89, 94, 133, 134, 170, 172, 190, 191, 198, 199, 205 ja 209 §;

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (YSA 713/2014): 2, 3, 4, 6, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 20, 21 §;

Jätelaki (JL 646/2011): 8, 12, 13, 15, 16, 17, 29, 30, 72, 118, 119, 120, 121, 122 ja 141 §;

Valtioneuvoston asetus jätteistä (JA 179/2012)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920): 17 §

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992);

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan johtosääntö (Tuusulan kunnanvaltuusto 3.9.2012 § 80);

Keski-Uudenmaan ympäristökeskuksen toimintasääntö (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 9.9.2014 § 131);

Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta 10.11.2015 § 149).

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän ympäristöluvan käsittelymaksu on Keski-Uudenmaan ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (10.11.2015 § 149) perusteella 2287,50 €

Ympäristöluvan käsittelymaksu määräytyy ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 3 §:n, 5.2 §:n ja taksan liitteenä olevan maksutaulukon kohdan 13.6 mukaan.

Päätös

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 16.5.2016, jolloin sen katsotaan tulleen asianosaisten tietoon.

Päätösote / Tuusulan kunta

Asiaote / Uudenmaan ELY-keskus, kirjaamo
Tuusulan kunnanhallitus
Lausunnon tai muistutuksen jättäneet

Tieto päätöksestä / Rajanaapurit ja muut tiedossa olevat asianosaiset
Viikkouutiset -lehti

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätöskuulutus Tuusulan kunnan ilmoitustauluilla 13.5.–15.6.2016.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin päätösasiasta. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä. Viimeinen valituspäivä on 15.6.2016.